

# Plan działań krótkoterminowych (PDK) – realizacja przez starostwo powiatowe

PDK został przyjęty przez Sejmik Województwa Śląskiego dnia 18 grudnia 2017 roku jako część Programu ochrony powietrza (Uchwała nr V/47/5/2017 SWŚ; publikacja w Dzienniku Urzędowym WŚ dnia 28 grudnia 2017 roku) i **obowiązuje od dnia 11 stycznia 2018 roku.**

**PDK stanowi akt prawa miejscowego.**

PDK odnosi się do działań w zakresie ograniczenia skutków i czasu trwania przekroczeń oraz zmniejszenia ryzyka wystąpienia przekroczeń w danej strefie, poziomu alarmowego, dopuszczalnego lub docelowego substancji w powietrzu.

Za wykonywanie kontroli realizacji PDK odpowiedzialny jest Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Katowicach.

Za realizację PDK w powiecie odpowiedzialne jest Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego (PCZK).

Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego	Art. 17 ustawy o zarządzaniu kryzysowym	Informowanie właściwych organów, społeczeństwa oraz podmiotów o konieczności podjęcia działań krótkoterminowych w przypadku ryzyka wystąpienia w danej strefie przekroczeń poziomów dopuszczalnych, docelowych lub alarmowych
---	---	---

Zgodnie z PDK **starostwo powiatowe informuje w sposób ciągły mieszkańców o jakości powietrza** poprzez zamieszczenie na swojej stronie internetowej linku do strony Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Katowicach <http://katowice.wios.gov.pl> oraz <http://powietrze.katowice.wios.gov.pl/> Zaleca się, aby informacja ta znajdowała się na głównej stronie internetowej w zakładce pod nazwą „JAKOŚĆ POWIETRZA”.

Zgodnie z PDK i procedurą powiadamiania o jakości powietrza Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego PCZK otrzymuje z Wojewódzkiego Centrum Zarządzania Kryzysowego (WCZK) powiadomienia o jakości powietrza (przygotowane przez WIOŚ) ze wskazaniem POZIOMU PDK jeśli występuje (I lub II lub III) i obszaru, którego dotyczy.

PCZK analizuje powiadomienia\* pod kątem obszaru, którego dotyczy powiadomienie (czy wprowadzenie danego POZIOMU dotyczy gmin i których gmin w ramach danego powiatu).

\*W powiadomieniu wskazany jest OBSZAR, którego dotyczy ostrzeżenie. Przynależność do danego obszaru można sprawdzić na stronie <http://spjp.katowice.wios.gov.pl/strefy2.html>

PCZK jest odpowiedzialne za bieżące przekazywanie wszystkich powiadomień do:

- 1) każdej z gmin powiatu,

PCZK jest odpowiedzialne za bieżące przekazywanie powiadomień wprowadzających POZIOM II lub III jeśli dotyczy gminy/gmin na terenie danego powiatu, do:

- 2) Wszystkich straży gminnych na terenie powiatu,
- 3) Powiatowej Komendy Policji,
- 4) Wszystkich placówek zdrowia na terenie powiatu,
- 5) Wszystkich mediów lokalnych (telewizja, radio, media społecznościowe, prasa) na terenie powiatu

Gmina przekazuje do PCZK adresy mailowe i wskazuje osoby odpowiedzialne za publikację i przekazywanie informacji w gminie (również przy każdej zmianie adresów i/lub osób). Gminy nie posiadające straży gminnej/miejskiej mają obowiązek zapewnić dyżur mailowy i telefoniczny również w dni wolne od pracy, aby przyjmować powiadomienia z PCZK i wdrażać n/w działania.

PDK jako część POP obowiązuje od dnia 11 stycznia 2018 roku. Jeśli gmina do tej pory nie wykonała w/w zadania, ma obowiązek wykonać je niezwłocznie.

Mieszkańcy informowani są o ogłoszonym POZIOMIE przez gminę co najmniej poprzez swoją stronę internetową oraz inne dostępne komunikatory, np. media społecznościowe, pocztę elektroniczną, sms-y, strony internetowe podległych placówek. Ponadto gmina informuje: placówki opiekuńcze (m.in. placówki pomocy społecznej, żłobki) i placówki oświaty (przedszkola, szkoły wszystkich poziomów), zarówno publiczne (również te, które nie podlegają pod organ), jak i niepubliczne.

#### **POZIOM I (informacyjny i edukacyjny) Powiadomienie o wystąpieniu przekroczenia**

Po otrzymaniu z WCZK powiadomienia o POZIOMIE I (mailowo i telefonicznie) PCZK analizuje powiadomienie pod kątem objęcia gmin w ramach danego powiatu. Jeśli POZIOM I dotyczy gmin na terenie powiatu, PCZK przekazuje informację do tych gmin o konieczności ogłoszenia POZIOMU I.

POZIOM I wprowadzany jest do końca danego roku.

#### **POZIOM II (informacyjny i operacyjny) Ostrzeżenie**

Po otrzymaniu z WCZK powiadomienia o POZIOMIE II (mailowo i telefonicznie) PCZK analizuje powiadomienie pod kątem objęcia gmin w ramach danego powiatu.

Jeśli POZIOM II dotyczy gmin na terenie powiatu, PCZK przekazuje informację o konieczności ogłoszenia POZIOMU II do:

- gmin,
- straży gminnych,
- Powiatowej Komendy Policji,
- wszystkich placówek zdrowia na terenie gmin objętych POZIOMEM,
- wszystkich mediów lokalnych (telewizja, radio, media społecznościowe, prasa) na terenie powiatu.

PCZK przekazuje dodatkowe informacje dla dyrektorów placówek ochrony zdrowia o możliwości wystąpienia większej ilości przypadków nagłych (np. wzrost dolegliwości astmatycznych lub niewydolności krążenia) z powodu wysokich stężeń zanieczyszczeń.

PCZK umieszcza na swoich stronach internetowych (stronie starostwa powiatowego) informacje o ogłoszeniu POZIOMU II, zawierającą:

- rodzaj poziomu ostrzegania,
- obszar objęty przekroczeniami,
- możliwość wystąpienia negatywnych skutków zdrowotnych zgodnie z zaleceniami Wojewódzkiego Inspektora Sanitarno-Epidemiologicznego,
- informacje o działaniach krótkoterminowych koniecznych do podjęcia i innych środkach zaradczych, głównie działaniach informacyjnych,
- wskazanie grup ludności wrażliwych na wysokie stężenia zanieczyszczeń w powietrzu oraz środki ostrożności, które powinny być przez te grupy podjęte.

POZIOM II ogłasza się na 24 godziny lub na 48 godzin, co wynika z powiadomienia WCZK.

**Podejmowane środki operacyjne przez starostwo powiatowe dla POZIOMU II, to w szczególności:**

1. Zalecenie ograniczenia stosowania kominków,
2. Zalecenie korzystania z komunikacji zbiorowej zamiast indywidualnej

**Wskaźniki monitorowania dla starostwa powiatowego dla POZIOMU II, to:**

- Spełnienie obowiązku przekazywania informacji - wersja elektroniczna lub papierowa.

**POZIOM III (operacyjny, informacyjny, nakazowo/zakazowy) Alarm smogowy**

Po otrzymaniu z WCZK powiadomienia o POZIOMIE III (mailowo i telefonicznie) PCZK analizuje powiadomienie pod kątem objęcia gmin w ramach danego powiatu.

Jeśli POZIOM III dotyczy gmin na terenie powiatu, PCZK przekazuje informację o konieczności ogłoszenia POZIOMU III do:

- gmin,
- straży gminnych,
- Powiatowej Komendy Policji,
- wszystkich placówek zdrowia na terenie gmin objętych POZIOMEM,
- wszystkich mediów lokalnych (telewizja, radio, media społecznościowe, prasa) na terenie powiatu.

PCZK przekazuje dodatkowe informacje dla dyrektorów placówek ochrony zdrowia o możliwości wystąpienia większej ilości przypadków nagłych (np. wzrost dolegliwości astmatycznych lub niewydolności krążenia) z powodu wysokich stężeń zanieczyszczeń.

PCZK umieszcza na swoich stronach internetowych (stronie starostwa powiatowego) informacje o ogłoszeniu POZIOMU III, zawierającą:

- rodzaj poziomu ostrzegania,

- obszar objęty przekroczeniami,
- możliwość wystąpienia negatywnych skutków zdrowotnych zgodnie z zaleceniami Wojewódzkiego Inspektora Sanitarno-Epidemiologicznego,
- informacje o działaniach krótkoterminowych koniecznych do podjęcia i innych środkach zaradczych, głównie działaniach informacyjnych,
- wskazanie grup ludności wrażliwych na wysokie stężenia zanieczyszczeń w powietrzu oraz środki ostrożności, które powinny być przez te grupy podjęte.

POZIOM III ogłasza się na 24 godziny lub na dłużej w zależności od prognoz

**Podejmowane środki operacyjne przez starostwo powiatowe dla POZIOMU III, to w szczególności:**

1. Zalecenie ograniczenia stosowania kominków,
2. Wprowadzenie darmowej komunikacji publicznej po uzgodnieniu zakresu z przewoźnikami,
3. Zalecenia korzystania z komunikacji zbiorowej zamiast indywidualnej,
4. Przekierowanie uciążliwego natężenia ruchu pojazdów na odcinki alternatywne w przypadku funkcjonowania systemu ITS w miastach.

**Wskaźniki monitorowania dla starostwa powiatowego dla POZIOMU III, to:**

- Spełnienie obowiązku przekazywania informacji - wersja elektroniczna lub papierowa
- Rodzaj wprowadzonych ograniczeń na terenie powiatu

PCZK uzyskuje niezwłocznie od gmin w ramach danego powiatu:

- ✓ Listę placówek zdrowia i mediów lokalnych oraz jej aktualizację
- ✓ Adresy mailowe oraz imiona i nazwiska, telefony i stanowiska służbowe pracowników odpowiedzialnych za publikację i przekazywanie informacji o powiadomieniach oraz wdrażanie działań z PDK w przypadku braku straży gminnej/miejskiej oraz aktualizację danych przy każdej zmianie
- ✓ Adresy mailowe i nr telefonów straży gminnej/miejskiej oraz aktualizację danych przy każdej zmianie

Lista dotyczy jednostek organizacyjnych podległych pod samorząd oraz podmiotów niezależnych od samorządu działających na terenie gminy i musi być corocznie przez gminy aktualizowana.

W trakcie trwania ogłoszonego POZIOMU ostrzeżenia dyrektorzy placówek zdrowia mają obowiązek:

- przekazać informację podopiecznym,
- przekazać informację pisemną (opcjonalnie w formie graficznej) na tablicach ogłoszeniowych placówki,
- zastosować środki zapobiegające narażeniu podopiecznych na negatywne skutki złej jakości powietrza.

## Zestawienie działań krótkoterminowych do realizacji przez starostwa powiatowe

Nazwa działania	Szczegółowy opis działania	Stosowanie działania	Podmioty objęte działaniem	Podmioty odpowiedzialne za realizację działania
<b>Działania informacyjne</b>				
Informowanie o zagrożeniu złą jakością powietrza	<p>Wzmocnienie systemu powiadamiania o złej jakości powietrza, ostrzeżeniach i ogłoszonych alarmach. Wprowadzenie jednolitych procedur postępowania na szczeblu wojewódzkim, powiatowym i lokalnym.</p> <p>Rozszerzenie wykorzystania:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- systemu Regionalnego Systemu Ostrzegania (RSO),</li> <li>- lokalnych stacji radiowych i telewizyjnych oraz prasy,</li> <li>- portali informacyjnych i mediów społecznościowych.</li> </ul>	Działanie niezbędne do realizacji Planu działań krótkoterminowych	Podmioty gospodarcze na terenie województwa, placówki oświatowe i opiekuńcze, placówki ochrony zdrowia oraz społeczeństwo.	<p>WIOŚ Katowice</p> <p>Zarząd Województwa</p> <p>WCZK oraz <b>PCZK</b></p>
Doskonalenie systemu przekazywania informacji o jakości powietrza	Na głównej stronie internetowej każdej jednostki samorządu terytorialnego mają być zamieszczone odwołania (linki) do strony internetowej WIOŚ z bieżącą informacją o jakości powietrza.	System wykorzystywany na każdym poziomie ostrzegania	<b>Samorządy powiatowe</b> i gminne, WIOŚ	<b>Samorządy powiatowe</b> i gminne.
Coroczna aktualizacja procedur postępowania przez jednostki zobligowane do działań krótkoterminowych	Przegląd i aktualizacja corocznie procedur postępowania w trakcie ogłoszonych poziomów ostrzegania	Procedury stosowane w PDK, aktualizowane corocznie	Placówki oświatowe i opiekuńcze, placówki służby zdrowia, Policja, Straż Miejska	Placówki oświatowe i opiekuńcze, placówki służby zdrowia, Policja, Straż Miejska
Zalecenia korzystania z komunikacji zbiorowej zamiast indywidualnej	Wskazanie rozwiązań związanych z komunikacją zbiorową w celu ograniczenia ilości pojazdów poruszających się po drogach	Może być wdrożone niezależnie od innych działań	Społeczeństwo, przewoźnicy komunikacji publicznej	Zarząd województwa, <b>Samorządy powiatowe</b> i gminne, przewoźnicy
<b>Działania ostrzegawcze</b>				
Ograniczenie długotrwałego przebywania na otwartej przestrzeni	Ograniczenie dla uniknięcia długotrwałego narażenia na podwyższone stężenia zanieczyszczeń. Zaniechanie spacerów i wyjść pieszych przez zorganizowane grupy np.: wycieczki, zawody sportowe.	Wdrożone w trakcie trwania ostrzeżenia. Wymaga śledzenia prognozy jakości powietrza oraz wyników pomiarów jakości powietrza	Społeczeństwo	<b>Samorządy powiatowe</b> i gminne, placówki oświatowe, opiekuńcze i placówki opieki zdrowotnej,
Ograniczenie aktywności fizycznej na zewnątrz	Ograniczenie aktywności fizycznej na otwartej przestrzeni, gier zespołowych, pracy na otwartej przestrzeni w celu ograniczenia negatywnego wpływu złej jakości powietrza	Wdrożone w trakcie trwania ostrzeżenia. Wymaga śledzenia prognozy jakości powietrza oraz wyników pomiarów jakości powietrza	Społeczeństwo	<b>Samorządy powiatowe</b> i gminne, placówki oświatowe, opiekuńcze i placówki opieki zdrowotnej, pracodawcy

Nazwa działania	Szczegółowy opis działania	Stosowanie działania	Podmioty objęte działaniem	Podmioty odpowiedzialne za realizację działania
Stosowanie się do zaleceń lekarskich	Profilaktyczne działania w celu przygotowania się do możliwych skutków narażenia na wysokie stężenia jak np.: ataki astmy czy duszności	Wdrożone w trakcie trwania ostrzeżenia. Wymaga śledzenia prognozy jakości powietrza oraz wyników pomiarów jakości powietrza	Spółeczeństwo	Spółeczeństwo
Unikanie przewietrzania pomieszczeń w trakcie trwania ostrzeżenia	Profilaktyczne ograniczenie negatywnego oddziaływania wysokich stężeń substancji w powietrzu	Wdrożone w trakcie trwania alarmów. Wymaga śledzenia prognozy jakości powietrza oraz wyników pomiarów jakości powietrza	Spółeczeństwo	Spółeczeństwo
<b>Działania operacyjne</b>				
<b>ŹRÓDŁA POWIERZCHNIOWE</b>				
Intensywne kontrole instalacji spalania paliw stałych	<p>Kontrole indywidualnych kotłów i pieców przez upoważnionych pracowników gmin i straży miejskiej (art. 379 ustawy Prawo ochrony środowiska),</p> <p>Kontrole powinny obejmować interwencje zgłaszane telefonicznie oraz patrole w rejonach o wysokim ryzyku spalania odpadów i zakazanych paliw</p> <p>Nakładane kary za naruszenie przepisów zakazujących spalanie odpadów i zakazanych paliw powinny uwzględniać szczególną szkodliwość tych działań w sytuacjach wysokich stężeń zanieczyszczeń.</p> <p>Minimalna ilość przeprowadzonych kontroli w trakcie trwania alarmu (POZIOM III):  ilość kontroli dla miast powyżej 100 tys. mieszkańców- <u>15 kontroli</u>; dla gmin od 50 do 100 tys. mieszkańców – <u>10 kontroli</u>;  dla gmin poniżej 50 tys. mieszkańców - <u>5 kontroli</u></p>	Działanie może być wdrożone niezależnie od warunków meteorologicznych.	Właściciele nieruchomości, Zarządcy osiedli, Mieszkańcy	Samorządy gminne, straż miejska/gminna
Kontrole w zakresie zakazu spalania pozostałości roślinnych na powierzchni ziemi	<p>Całkowity zakaz palenia na powierzchni ziemi pozostałości roślinnych z ogrodów oraz zakaz rozpalania ognisk.</p> <p>Zakaz nie dotyczy działań i czynności związanych z gospodarką leśną.</p>	Działanie powinno być wdrożone w sytuacji braku opadów (deszczu lub śniegu).	Właściciele ogródków przydomowych i działkowych, Zakaz dotyczy wszystkich osób przebywających na obszarze stref, w których ogłoszony alarm.	Samorządy gminne, Straż miejska/gminna, Policja
Zalecenie ograniczenia stosowania kominków	<p>Właściciele i zarządcy nieruchomości powinni czasowo zrezygnować z palenia w kominkach.</p> <p>Ograniczenie nie dotyczy kominków wyposażonych w system dopalania gazów pozostałych podczas spalania drewna oraz nieruchomości, w których kominek stanowi jedyne źródło ogrzewania mieszkania.</p>	Działanie może być wdrożone niezależnie od warunków meteorologicznych.	Właściciele, Zarządcy osiedli, Mieszkańcy Zakaz dotyczy wszystkich osób przebywających na obszarze stref, w których został ogłoszony POZIOM III	Samorządy gminne

Nazwa działania	Szczegółowy opis działania	Stosowanie działania	Podmioty objęte działaniem	Podmioty odpowiedzialne za realizację działania
<b>ŹRÓDŁA LINIOWE</b>				
Wprowadzenie darmowej komunikacji publicznej po uzgodnieniu zakresu z przewoźnikami	Zaleca się dodatkowe wprowadzenie przez rady gmin czasowej możliwości bezpłatnego korzystania z komunikacji zbiorowej dla wszystkich mieszkańców po uzgodnieniu tego działania z lokalnymi przewoźnikami komunikacji publicznej.	Działanie może być wdrożone niezależnie od warunków meteorologicznych w III poziomie	Społeczeństwo, przewoźnicy w województwie śląskim na obszarze, dla którego ogłoszono POZIOM III	<b>przewoźnicy z terenu województwa</b> , prezydenci, burmistrzowie, wójtowie,
Przeniesienie uciążliwego natężenia ruchu pojazdów na odcinki alternatywne w przypadku funkcjonowania systemu ITS w miastach.	Czasowe ograniczenie ruchu pojazdów w centrach miast w zabudowie mieszkaniowej do niezbędnego minimum dojazdu dla mieszkańców, Wykorzystanie inteligentnego systemu zarządzania ruchem w miastach.	W trakcie trwania III POZIOMU	Użytkownicy dróg	<b>Zarządy dróg</b>
<b>INNE ŹRÓDŁA</b>				
Zalecenie ograniczenia prac powodujących zapylenie	Zalecenie ograniczenia wszelkich prac powodujących nadmierne pylenie jak prace rozbiórkowe, prace kamienniarские, czyszczenie chodników dmuchawami, zmiatanie mechaniczne ulic na sucho.	Działanie powinno być realizowane niezależnie od warunków poza okresami występowania opadów	Inwestorzy, podmioty gospodarcze, jednostki samorządu terytorialnego	Jednostki samorządu terytorialnego
<b>Działania organizacyjne</b>				
Zbudowanie i aktualizacja bieżąca bazy danych o jednostkach oświatowych i opiekuńczych	Zbudowanie i aktualizacja pełnej listy jednostek oświatowych i opiekuńczych, w tym placówki oświatowe i wychowawcze, podmioty odpowiedzialne za wypoczynek, podmioty organizujące aktywność sportową, które należy powiadomić w trakcie ostrzeżeń o konieczności zastosowania działań zapobiegawczych	Baza aktualizowana corocznie, musi być przygotowana w pierwszej kolejności.	Placówki oświatowe, placówki opiekuńcze	Samorządy gminne
Zbudowanie i aktualizacja bazy danych o jednostkach opieki zdrowotnej	Zbudowanie pełnej aktualizowanej listy jednostek opieki zdrowotnej, które należy powiadomić w trakcie trwania poziomów ostrzegania o konieczności zastosowania działań przygotowawczych na wypadek zwiększonej liczby zachorowań.	Baza aktualizowana corocznie, musi być przygotowana w pierwszej kolejności.	Placówki ochrony zdrowia, szpitale, kliniki i przychodnie	Samorządy gminne
Aktualizacja procedur postępowania w ramach planów zarządzania kryzysowego – gminnych	Aktualizacja procedur postępowania w trakcie ogłoszenia alarmów przez jednostki prowadzące działania informacyjne i zapobiegawcze odnośnie sposobu postępowania po uzyskaniu informacji o złej jakości powietrza.	Procedury muszą być ustalone w poszczególnych grupach jednostek realizujących działania na etapie planów zarządzania kryzysowego.	Placówki oświatowe i opiekuńcze, placówki ochrony zdrowia, jednostki informacyjne, obiekty użyteczności publicznej jak domy kultury, muzea, urzędy, placówki kultury i nauki	<b>Organy zarządzania kryzysowego odpowiedzialne za opracowanie i aktualizację planów zarządzania kryzysowego.</b>

**Zestawienie działań długoterminowych do realizacji przez starostwa powiatowe:**

1. udostępnianie informacji o jakości powietrza poprzez stronę internetową jst, co służy zwiększeniu świadomości osób,
2. wprowadzanie procedur postępowania w placówkach oświatowych i opiekuńczych oraz placówkach zdrowia podległych pod starostę,
3. zaopatrzenie placówek zdrowia podległych pod starostę w przenośne oczyszczacze powietrza celem redukcji lokalnie występujących wysokich stężeń pyłów w pomieszczeniach,
4. tworzenie pasów zieleni wzdłuż ciągów komunikacyjnych jako barier ochronnych przed ekspozycją na zanieczyszczenia,
5. tworzenie stref rekreacji poza obszarami narażonymi na szczególne oddziaływanie źródeł emisji,
6. edukacja ekologiczna.