

*Zespół roboczy do spraw
ograniczania niskiej emisji
w województwie śląskim*

Grupa samorządowa

Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego

Katowice, 20 czerwca 2016 r.

Koncepcja pracy Zespołu roboczego w podziale na 3 grupy zadaniowe:

- Techniczna
- Edukacyjna
- Samorządowa

Grupa techniczna



Śląskie.
Pozytywna energia

Rekomendacje dla Zarządu Województwa do projektu
tzw. uchwały antysmogowej - PRIORYTET

Rekomendacje do aktualizacji Programu Ochrony
Powietrza

Rekomendacje do metodologii wykrywania
nielegalnego spalania odpadów w indywidualnych
urządzeniach grzewczych



Śląskie.
Pozytywna energia

Grupa edukacyjna

Rekomendacje do aktualizacji Programu Ochrony Powietrza

- w zakresie naprawczych działań edukacyjnych

Szczegółowe określenie celów edukacji

Grupa samorządowa



Śląskie.
Pozytywna energia

Rekomendacje do aktualizacji Programu Ochrony Powietrza

- w zakresie sprawozdawczości

Rekomendacje dla Zarządu Województwa do projektu
tzw. uchwały antysmogowej (wybrane aspekty)

Rekomendacje do metodologii wykrywania nielegalnego
spalania odpadów w indywidualnych urządzeniach
grzewczych

- w zakresie przydatności w zastosowaniu, potrzeby i formy szkoleń

Źródła finansowania w aspekcie wprowadzenia kontroli
i egzekucji tzw. uchwały antysmogowej

Dobre praktyki w zakresie ograniczania niskiej emisji
przez gminy

Elementy uchwały sejmiku:

Obowiązkowe

Granice obszaru, na którym wprowadza się ograniczenia

Rodzaje podmiotów lub instalacji, dla których wprowadza się ograniczenia lub zakazy

Rodzaje lub jakość paliw dopuszczonych do stosowania lub których stosowanie jest zakazane, lub parametry techniczne lub rozwiązania techniczne lub parametry emisji instalacji, w których następuje spalanie paliw, dopuszczonych do stosowania na tym obszarze

Fakultatywne

Sposób lub cel wykorzystania paliw, który jest objęty ograniczeniami określonymi w uchwale

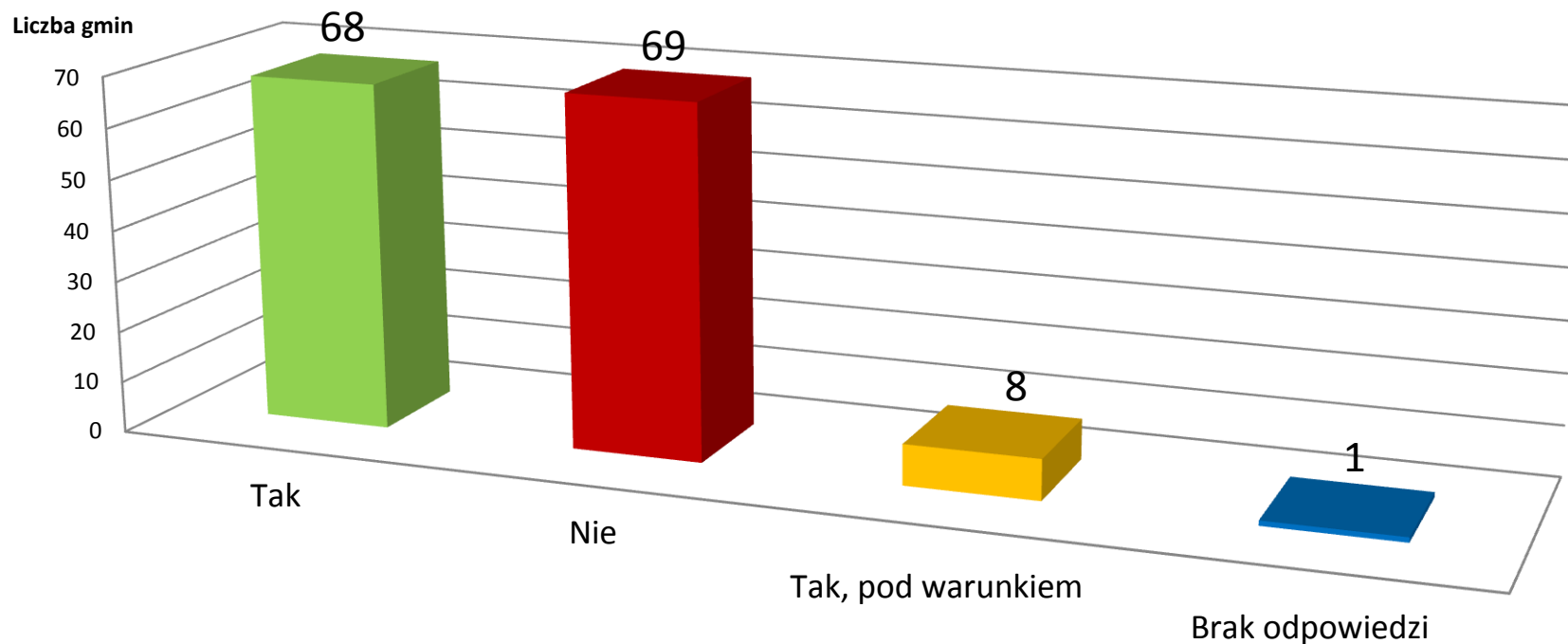
Okres obowiązywania ograniczeń lub zakazów w ciągu roku

Obowiązki podmiotów objętych uchwałą w zakresie niezbędnym do kontroli realizacji uchwały

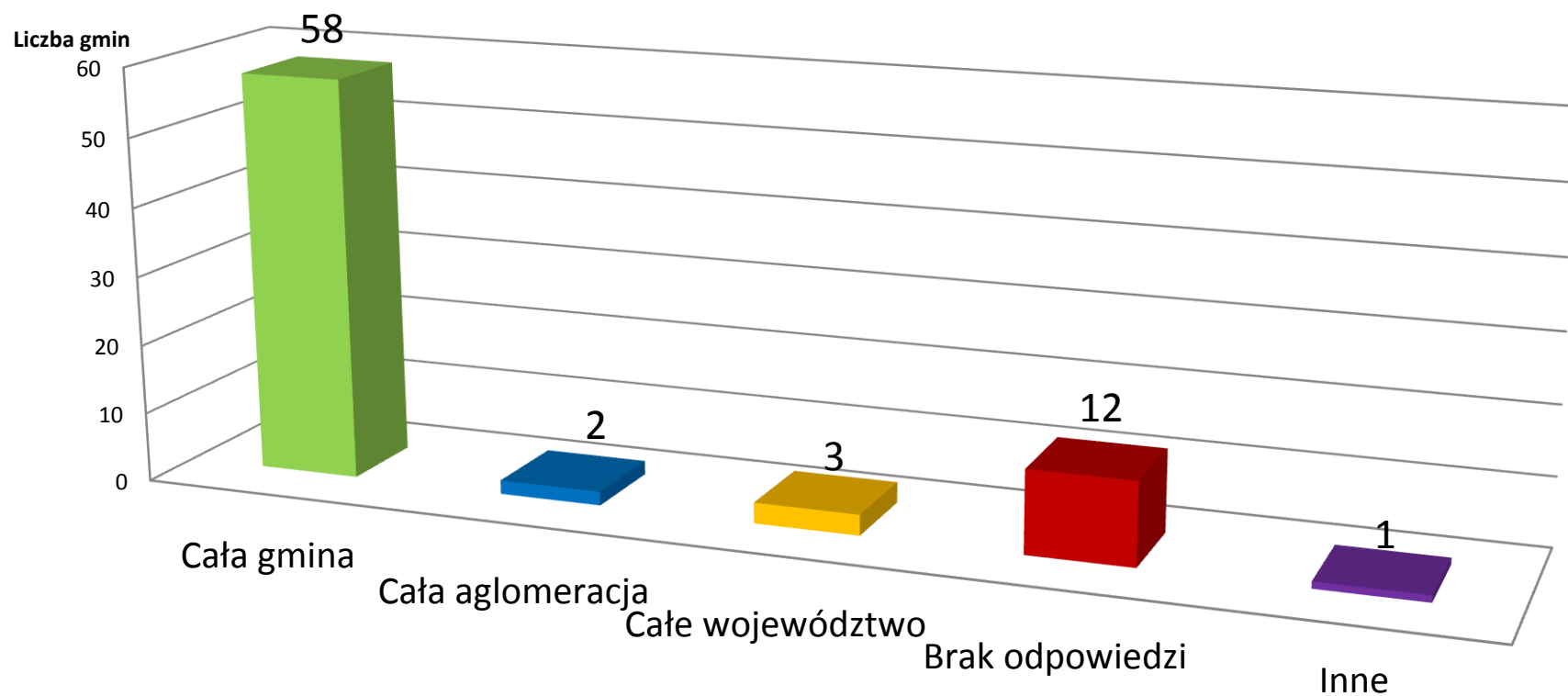
Dnia 30 listopada 2015 roku do wszystkich gmin województwa śląskiego została wystosowana **ankieta** dotycząca wdrożenia przepisów zmienionego art. 96 ustawą z dnia 10 września 2015 roku o zmianie ustawy Prawo ochrony środowiska.

Odpowiedzi udzieliło 147 na 167 gmin województwa śląskiego
(**87 %**).

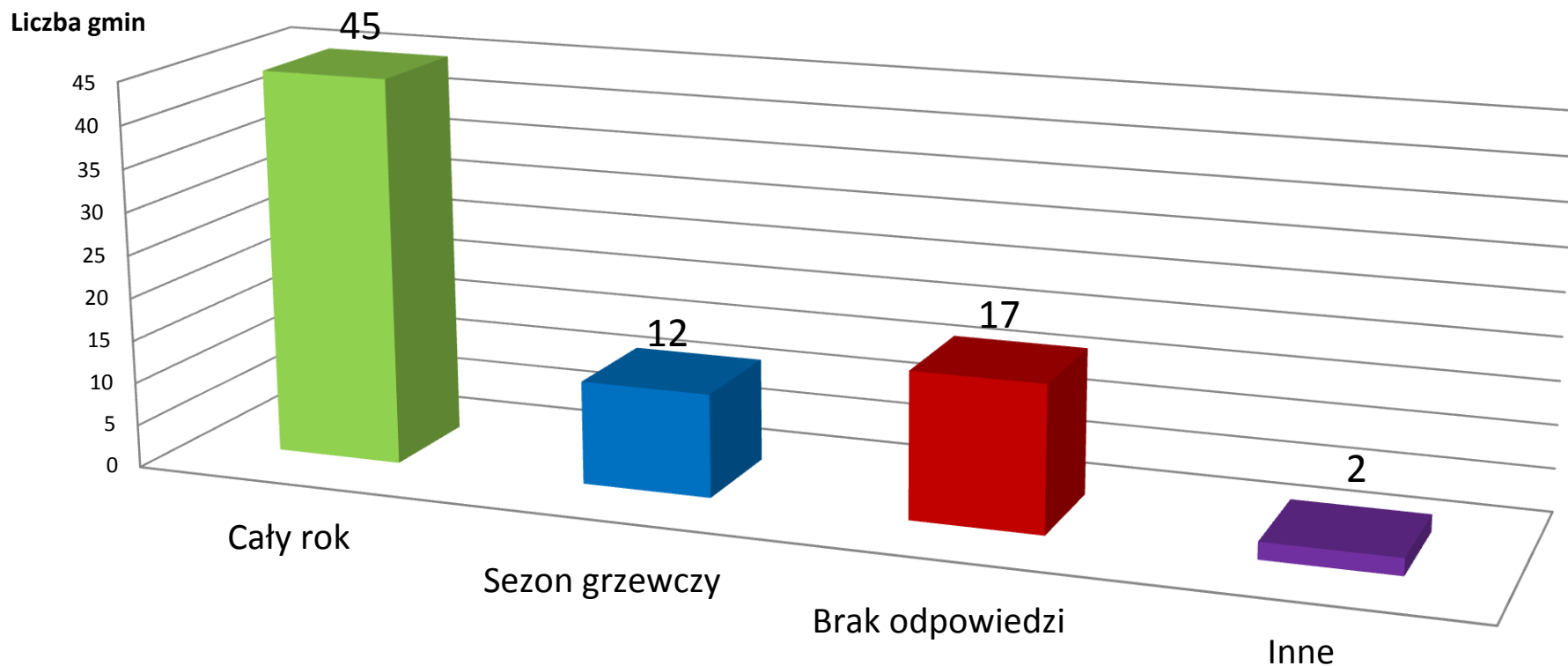
Czy są Państwo zainteresowani wprowadzeniem w drodze uchwały Sejmiku Województwa ograniczeń lub zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw (z zastrzeżeniem ust. 8 art. 96)?



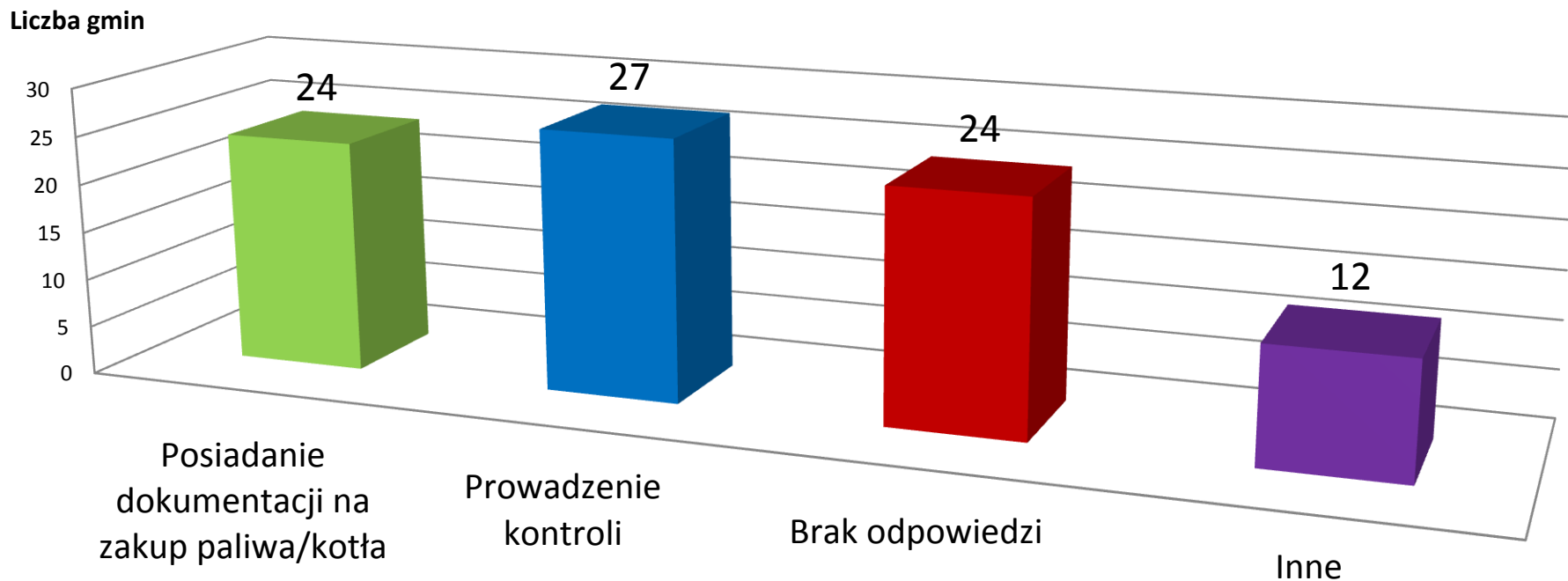
Czy ograniczenia lub zakazy miałyby obejmować teren całej gminy czy też jej część?



Jaki powinien być okres obowiązywania ograniczeń lub zakazów w ciągu roku?

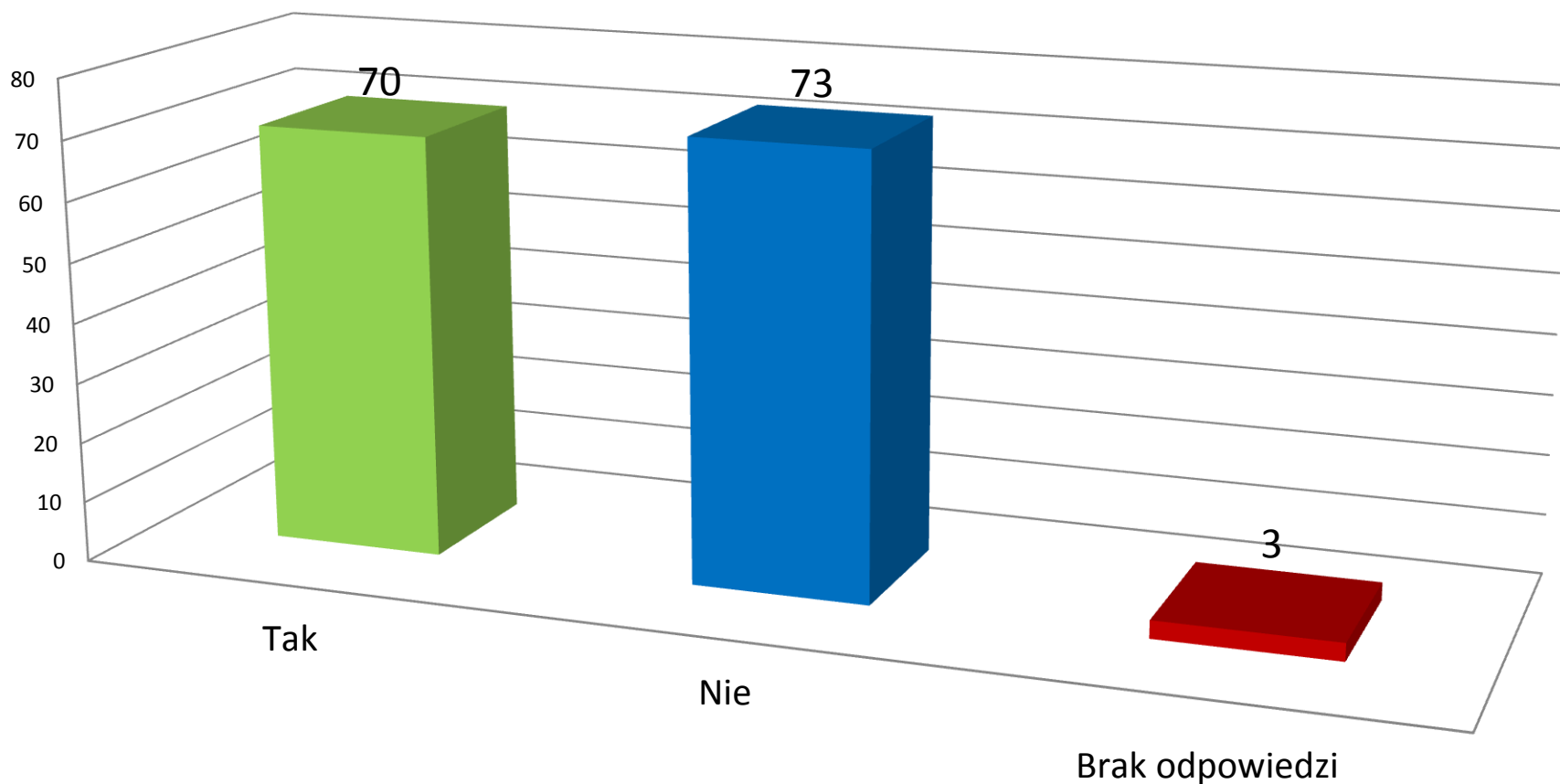


Jakie powinny być obowiązki podmiotów objętych uchwałą w zakresie niezbędnym do kontroli realizacji uchwały?



Czy gmina prowadziła kontrole w zakresie przestrzegania przepisów mających wpływ na jakość powietrza?

Liczba gmin



Autorzy opracowania:

pan Krzysztof Pleszka, pan Tomasz Pietrzykowski, pan Michał Araszkiewicz

**Postanowienia uchwały sejmiku województwa
podejmowanej na podstawie art. 96 Ustawy –
Prawo ochrony środowiska**

Opracowanie robocze dotyczące tworzenia klauzul uchwał wydawanych na podstawie art. 96 Ustawy - Prawo ochrony środowiska

Klauzula obligatoryjna 1

Art. 96 ust. 6 pkt 1 p.o.ś.:

“granice obszaru, na którym wprowadza się ograniczenia lub zakazy, o których mowa w ust. 1;”

Uwagi:

Granice obszaru – ich ustalenie jest decyzją polityczną; granice mogą być wyznaczone wedle granic jednostek samorządu terytorialnego, najmniejszym możliwym obszarem, jaki może być wzięty pod uwagę jest gmina (wniosek z wykładni systemowej z art. 96 ust. 2 p.o.ś.).

Projekt klauzuli:

“Zakazy [ew. ograniczenia] o których mowa w §... niniejszej uchwały wprowadza się na obszarze [całego województwa ...]/ powiatów [....]/ gmin [...]”

Uwagi:

Jeżeli ograniczeń lub zakazów nie wprowadza się na obszarze całego województwa, to powiaty/gminy winny być wymienione w katalogu enumeratywnym, przy zastosowaniu nazw własnych.

Możliwe błędy:

Pominięcie klauzuli obszarowej;

Wskazanie nieaktualnych nazw jednostek samorządu terytorialnego;

Klauzula fakultatywna 2

Art. 96 ust. 7 pkt 2 p.o.ś.:

“okres obowiązywania ograniczeń lub zakazów w ciągu roku;”

Klauzula ta pozwala ograniczyć zakres obowiązywania ograniczeń lub zakazów w czasie; np. do wskazanych w uchwale miesięcy. Jej stosowanie jest ściśle uzależnione od charakterystyki ekologicznej obszaru, którego ma dotyczyć uchwała.

Klauzula fakultatywna 3

Art. 96 ust. 7 pkt 3 p.o.ś.:

“obowiązki podmiotów objętych uchwałą w zakresie niezbędnym do kontroli realizacji uchwały.”

Uwagi:

Pomimo faktu, że postanowienie, o którym mowa powyżej ma charakter fakultatywny, należy rekomendować posługiwanie się nim w tekstach uchwał. W tym kontekście należy przytoczyć treści art. 379 p.o.ś.:

Art. 379

1. Marszałek województwa, starosta oraz wójt, burmistrz lub prezydent miasta sprawują kontrolę przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska w zakresie objętym właściwością tych organów.

2. Organy, o których mowa w ust. 1, mogą upoważnić do wykonywania funkcji kontrolnych pracowników podległych im urzędów marszałkowskich, powiatowych, miejskich lub gminnych lub funkcjonariuszy straży gminnych.

3. Kontrolujący, wykonując kontrolę, jest uprawniony do:

1) wstępu wraz z rzeczoznawcami i niezbędnym sprzętem przez całą dobę na teren nieruchomości, obiektu lub ich części, na których prowadzona jest działalność gospodarcza, a w godzinach od 6 do 22 - na pozostały teren;

2) przeprowadzania badań lub wykonywania innych niezbędnych czynności kontrolnych;

3) żądania pisemnych lub ustnych informacji oraz wzywania i przesłuchiwania osób w zakresie niezbędnym do ustalenia stanu faktycznego;

4) żądania okazania dokumentów i udostępnienia wszelkich danych mających związek z problematyką kontroli.

4. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta, starosta, marszałek województwa lub osoby przez nich upoważnione są uprawnieni do występowania w charakterze oskarżyciela publicznego w sprawach o wykroczenia przeciw przepisom o ochronie środowiska.

5. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta, starosta lub marszałek województwa występują do wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska o podjęcie odpowiednich działań będących w jego kompetencji, jeżeli w wyniku kontroli organy te stwierdzą naruszenie przez kontrolowany podmiot przepisów o ochronie środowiska lub występuje uzasadnione podejrzenie, że takie naruszenie mogło nastąpić, przekazując dokumentację sprawy.

6. Kierownik kontrolowanego podmiotu oraz kontrolowana osoba fizyczna obowiązani są umożliwić przeprowadzanie kontroli, a w szczególności dokonanie czynności, o których mowa w ust. 3.

Powyższy przepis stanowi podstawę dla aktualnie prowadzonych kontroli na podstawie upoważnień wydawanych przez właściwe organy. Należy jednak zauważyć, że jest on przedmiotem postępowania toczącego się aktualnie przed Trybunałem Konstytucyjnym RP pod sygnaturą SK 26/15.

Postępowanie to, zainicjowane na skutek wniesienia skargi konstytucyjnej, dotyczy zgodności wskazanego powyżej przepisu z Konstytucją RP, a w szczególności z zasadą proporcjonalności wyrażoną w art. 31 ust. 3 Konstytucji.

W postępowaniu zaprezentował już swoje stanowisko Rzecznik Praw Obywatelskich, który podzielił pogląd o prawdopodobnie zbyt daleko ingerującym w prawa jednostek charakterze art. 379 p.o.ś.

Pomimo faktu, że postępowanie przez TK zostało zainicjowane na kanwie stanu faktycznego odmiennego od tych, których dotyczą uchwały będące przedmiotem naszego zainteresowania (kwestia okazania umów dotyczących gospodarki odpadami), to jednak, jeżeli TK podzieli argumentację skarżącego, zakres stosowania art. 379 p.o.ś. może zostać co najmniej ograniczony, a pewne uprawnienia organów w zakresie upoważniania pracowników lub straży mogą zostać uchylone.

Na obecnym etapie postępowania trudno jednak spekulować co do kierunku rozpoznania tej sprawy przez TK.

PROPOZYCJA LOGO ZESPOŁU



DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ

Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego
Wydział Ochrony Środowiska
Tel. +48 (32) 77 40 980

www.slaskie.pl

srodowisko@slaskie.pl



Śląskie. Pozytywna energia